



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ  
НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ПО АНТИКОРУПЦИОННИ ПОЛИТИКИ

---

**ПРОТОКОЛ**

от

заседание на Националния съвет по антикорупционни политики, проведено на 20 юли 2017 година

Днес, 20 юли 2017 г. в сградата на Министерския съвет (МС) се проведе заседание на Националния съвет по антикорупционни политики (НСАП).

На заседанието присъстваха:

- Председател:** - г-жа Екатерина Захариева, заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър на външните работи
- Секретар:** - г-жа Петя Тянкова, началник на кабинета на заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи
- Членове:**
- г-н Христо Христов, съветник в политическия кабинет на заместник министър-председателя по обществения ред и сигурността и министър на отбраната
  - г-н Евгени Стоянов, заместник-министър на правосъдието
  - г-н Красимир Ципов, заместник-министър на вътрешните работи
  - г-жа Мария Шишкова, заместник главен прокурор при Върховна касационна прокуратура
  - г-жа Мария Томова, ръководител на Главния инспекторат към Министерския съвет
  - г-жа Гинка Чавдарова, изпълнителен директор на Националното сдружение на общините в Република България
  - г-жа Елеонора Николова, и.д. директор на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност

На мястото на редовния член на Съвета г-н Александър Манолев, заместник-министър на икономиката присъства г-н Иван Лесков, ръководител на Инспектората в Министерството на икономиката. На мястото на г-н Николай Ненков, заместник-председател на Държавна агенция „Национална сигурност“ присъства г-н Владимир Иванов. На мястото на г-жа Теодора Точкова, главен инспектор в Инспектората към

Висшия съдебен съвет присъства г-н Игнат Георгиев, заместващ главния инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет.

На основание чл.8, ал. 7 от ПМС № 136/2015 г. на заседанието на Съвета присъстваха: представители на Гражданския съвет (г-н Йордан Карабинов, председател на Института на вътрешните одитори в България, г-н Цветомир Тодоров, Български институт за правни инициативи и г-н Калин Славов, изпълнителен директор на Асоциация „Прозрачност без граници“)

По покана на заместник министър-председателя по правосъдната реформа и министър на външните работи и председател на НСАП на заседанието присъстваха и г-жа Павлина Панова, заместник-председател на ВКС и г-жа Миглена Тачева, директор на Националния институт на правосъдието за участие в обсъждането по т.1 и т.2 от дневния ред.

От Секретариата на НСАП присъства г-жа Марина Ралчева, държавен инспектор в Главния инспекторат.

Заседанието беше открито и ръководено от председателя на НСАП г-жа Екатерина Захариева, която съобщи, че присъстват почти всички членовете на комисията, както и че е налице кворум за провеждане на заседанието.

Информира, че дневният ред и материалите по него са изпратени на членовете на НСАП и членовете на Гражданския съвет. Г-жа Захариева предложи в т. „Разни“ от дневния ред да се разгледат постъпилите предложения от Сдружение „Народно движение против корупцията и за иновативна икономика“ и Фондация „Антикорупционен фонд“, които желаят да се включат в Гражданския съвет.

Не постъпиха предложения за изменение и допълнение на предварително представения дневен ред, с оглед на което заседанието се проведе при следния

#### **ДНЕВЕН РЕД:**

1) Обсъждане и приемане на Пътна карта по мярка 18 от плана за действие за 2017 г., приет с Решение № 139 на Министерския съвет от 2017 г. за изпълнение на препоръките от Доклада по Механизма за сътрудничество и оценка от 2017 г. – „Мярка 18 - На основата на анализа на приключили дела да се изготви пътна карта за взаимодействие между всички съответни институции за отстраняване на слабостите при разследването и наказателното преследване на случаи на корупция по високите етажи на властта, като тази карта следва да включва и механизъм за отчитане на постигнатия напредък пред широката общественост“;

2) Обсъждане и приемане на решение за включване в Пътната карта по мярка 18 на препоръки на ЦППКБОП за промени в Наказателния кодекс относно корупционните престъпления;

3) Обсъждане и приемане на решение в срок до 20.08.2017 г. министерствата да изпратят на Националния съвет по антикорупционни политики утвърдените си антикорупционни планове, информация за изпълнението им за първото шестмесечие на 2017 г. и за определените ресорни заместник-министри, които отговарят за координацията на антикорупционните дейности. Възлагане от НСАП на ЦППКБОП в тримесечен срок да извърши анализ на антикорупционните планове и да изготви доклад до Съвета с препоръки за подобряване на плановете;

4) Разни – разглеждане на постъпили след насрочване на заседанието искания на неправителствени организации за включването им като членове на Гражданския съвет – Сдружение „Народно движение против корупцията и за иновативна икономика“ и Фондация „Антикорупционен фонд“.

Заседанието беше открито от г-жа Захаријева, която благодари на всички участници за присъствието им, както и приветства участието на Националното сдружение на общините в състава на Националния съвет.

Г-жа Захаријева изрази надежда, че Съвета няма да бъде само орган, който ще следи формално изпълнението на мерките, но и ще дава, когато е възможно, конкретни препоръки към конкретни органи.

**По т. 1 и т. 2 от дневния ред (обсъждат се заедно), докладва г-жа Петя Тянкова:**

Г-жа Тянкова информира, че по Пътната карта по мярка 18 от Плана за действие за 2017 г. са постъпили 3 предложения от: г-жа Миглена Тачева, г-жа Гинка Чавдарова и г-н Йордан Карабинов.

По повод предложението от г-жа Миглена Тачева, че мярка 3.3 от пътната карта не е относима към дейността на НИП, г-жа Тянкова предложи с оглед основателността на бележката по всяка от мерките по т. 3 да се определят отделно отговорните институции. По отношение на предложението за мярка 3.2. провеждането на обучения, г-жа Тянкова подчерта, че с тях се цели да се покаже ангажираността на институциите, като предложи същите да останат в Пътната карта, като се отбележи, че мярката се изпълнява

Г-жа Тачева се съгласи с направените уточнения и предложи в т. 3 от Пътната карта по мярка 18 в графа „Предвиждане/обвързване на мярката...“ да се добави и мярка 46 от плана.

Предложение по мерките в Пътната карта направи и г-жа Мария Шишкова, а именно: да се уеднаквят мерките, предвидени в Пътната карта, с тези по Пътната карта по мярка 13, конкретно мярка 38, както и по мярка 2 от настоящата Пътна карта да се предвиди като отговорна институция и Инспектората на ВСС.

Г-жа Екатерина Захаријева отбелязва, че тази пътна карта не може да се разглежда само по себе си. Тя е във връзка с Пътната карта за изпълнение на мерките по механизма, с Пътната карта и с Плана за действие, свързана е и с анализа на Прокуратурата.

По повод постъпилото писмено предложение от г-н Йордан Карабинов, г-жа Захаријева подчерта, че по отношение на препоръките от независимия анализ на Прокуратурата, има работна група която е изработила пътна карта за изпълнение на препоръките, като срокът за изготвяне на законодателни промени е края на октомври. По отношение на по-дългия срок за обществени консултации г-жа Захаријева уведоми, че с последното изменение на Закона за нормативните актове той е удължен на 30 дни по законопроекти, изготвени от правителството.

Във връзка с предложението на г-н Карабинов за предвиждането на периодични проверки за интегритет, г-жа Захаријева изрази мнение, че тези проверки трябва да се случат в нормативната уредба.

По този повод г-н Карабинов предложи да се въведе общ стандарт, който да се прилага еднакво за всички институции, като например тестове, чието изпълнение да води до някакви последици.

В тази връзка г-жа Елеонора Николова уведоми, че ЦППКОП разполага с разработка озаглавена „Етични стандарти за почтеност“, която може да бъде предоставена на вниманието на Съвета.

Г-жа Мария Томова, изрази мнение, че въвеждането на единни стандарти за прилагане на тестове за интегритет не е приложимо за цялата администрация, тъй като критериите за оценяване са различни за всяка администрация, предвид спецификата на дейността ѝ.

Г-н Цветомир Тодоров подкрепи предложението на г-н Карабинов и взе отношение по т. 2 от дневния ред. Подчерта, че се предлага декриминализация на

провокацията към подкуп изобщо. Уточнение в тази връзка направи г-жа Мария Шишкова, която подчерта, че тава са предложения, свързани с евентуални промени в законодателството, които могат и да не бъдат приети ако не съответстват на философията на наказателното право. Г-н Тодоров изрази подкрепата си за отпадането на предварителната проверка и изрази молба предложенията да се прегледат още веднъж детайлно.

Г-жа Захариева предостави думата на г-жа Павлина Панова, за отношение по т. 1 и т. 2 от дневния ред.

От страна на г-жа Панова беше изразено съгласие по отношение на това, че изпълнението на мярка 18 трябва да бъде във взаимовръзка с всички останали пътни карти, както и необходимостта от промени в материалното и процесуалното законодателство. Изразено беше мнение, че всички дебати свързани с промени в законодателството трябва да бъде решено в по-кардинален документ в по-дългосрочен план.

С оглед изпълнението на мярка 1 – Актуализиране на нормативната уредба, г-жа Панова изрази виждането на наказателната колегия на ВКС, че глава 8 от НК се нуждае от пълно и цялостно преразглеждане. Напълно приема направените предложения по мярка 2 по отношение на промените в НПК. По отношение на експертизите (мярка 4) подчерта, че е необходим дебат, който да бъде направен с професионалните организации. Г-жа Панова отбеляза, че препоръката и мярката по точка 5 вече се изпълнява от ВКС. Във връзка с мерки от 20 до 24 от основната пътна карта посочи, че е възприет изцяло каталога на корупционните престъпления, публикуват се ежемесечно заседанията и постъпилите дела във ВКС, публикува се на сайта издадения съдебен акт. Споделя всички мерки, по които ВКС са определени за отговорна институция, а мярка 5 перманентно се изпълнява.

Г-жа Захариева подчерта, че по-важно е да се изпълнят мерките, а не само да имаме пътни карти. По отношение на съдебните експертизи отбеляза, че миналата година Министерството на правосъдието е създадо работна група за изготвянето на Закон за съдебната експертиза. Изрази съгласие за предизвикването на дебат, в който да участват практиците и теоритиците, както и с това, че е необходима една изцяло нова концепция за наказателната политика. Направи предложение да се разработи съвместно с ЦППКОП с подкрепата на Главния инспекторат към МС общи насоки по отношение на проверки за почтеност/интегритет във връзка с администрацията, там където е необходимо.

Г-н Красимир Ципов направи предложение по препоръка 3 и мярка 3.3. от пътната карта като се промени формулировката да не е „преценка за необходимостта от задължително първоначално обучение на новоназначените разследващи полицаи“, а направо въвеждане или провеждане на обучение, защото такива стъпки вече са направени.

По повод направеното писмено предложение от Националното сдружение на общините, г-жа Гинка Чавдарова уточни, че по отношение на постигнатия напредък в борбата с корупцията е добре да се изготвят обобщени изводи и резултати, които да се представят на медиите и по този начин да стигне до широката общественост.

В тази връзка г-жа Зарариева даде пример с една от мерките, които Съвета на Европа е препоръчал за повишаване на доверието в съдебната власт, а именно: повече информация на достъпен език да бъде предоставяна.

Г-жа Панова подробно разясни за информацията, която се съдържа на сайта на ВКС. Посочи различни програми за обучение, в които участват неправителствени организации и съдии.

Г-жа Чавдарова отбеляза, че е имала предвид информация за работата на НСАП, а не на отделните институции. В тази връзка г-жа Мария Томова припомни, че на сайта

на Националния съвет се качва, цялата информация от работата му и достъп до нея имат всички граждани,

След проведените разисквания НСАП,

### РЕШИ:

Приема Пътна карта по мярка 18 от Плана за действие за 2017 г. и решението за включване в Пътната карта по мярка 18 на препоръки на ЦППКБОП за промени в НК

#### **По т. 3 от дневния ред докладва г-жа Екатерина Захариева:**

Г-жа Захариева изрази мнение, че дадения срок до 20.08.2017 г., в който министерствата да изпратят в НСАП утвърдените си антикорупционни планове е твърде кратък. Уточни, че е необходимо да се подходи отговорно и да се предложат наистина конкретни мерки за борба с корупцията, като даде пример за такива. Посочи, че идеята е след като се изпратят плановете в НСАП, НЦППКОП и Инспектората да дадат конкретни препоръки за посочване на конкретни мерки.

След проведените разисквания НСАП,

### РЕШИ:

Приема в срок до 30.08.2017 г. министерствата да изпратят на Националния съвет по антикорупционни политики утвърдените си антикорупционни планове, информация за изпълнението им за първото шестмесечие на 2017 г. и за определените ресорни заместник-министри, които отговарят за координацията на антикорупционните дейности. НСАП възлага на ЦППКБОП в тримесечен срок да извърши анализ на предоставените антикорупционните планове и да изготви доклад до Съвета с препоръки за подобряването им. ЦППКОП със съдействието на Главния инспекторат към МС да изготви общи стандарти, там където е приложимо, по отношение на проверки за почтеност/ интегритет в администрацията.

#### **По т. 4 от дневния ред, докладва г-жа Екатерина Захариева:**

Г-жа Захариева информира за постъпилите две предложения от Сдружение „Народно движение против корупцията и за иновативна икономика“ и Фондация „Антикорупционен фонд“, които желаят да се включат в Гражданския съвет.

Даде думата на присъстващите за дискусия по предложенията.

В тази връзка г-жа Тянкова уведоми, че тъй като в ПМС № 136 от 2015 г. за създаване на НСАП е предвидено до 9 представители на Гражданския съвет, ще бъде необходимо да се предвидят правила за ротация за участието на представители на неправителствения сектор в Съвета. Изрази мнение, че това е добре да се включи в правилата за работата на Гражданския съвет.

Г-н Калин Славов уточни, че има разработени такива вътрешни правила, но все още не са приети. Отправи молба за организационно съдействие от страна на НСАП по отношение на осигуряване на място за събиране на Гражданския съвет.

По този повод г-жа Захариева изрази подкрепата си за направеното от г-н Славов предложение. Подчерта, че въвеждането на принципа на ротация в участието на Гражданския съвет в НСАП е добра практика, но за целта ще е необходимо изготвянето и приемането на вътрешни правила за работата на Гражданския съвет, като предложи в случай на необходимост и съдействието в тази насока на Секретариата на НСАП.

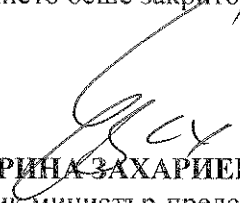
След проведените разисквания НСАП,

**Р Е Ш И:**

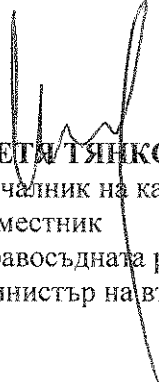
Отправля покана към Гражданският съвет да приеме и представи на НАСП и за публикуване на страницата на Съвета правилата си работа, като същите включват и правила за ротация на 6 месеца, в случай на повече предложения за участие при съобразяване на разпоредбата на чл. 8, ал.3 от ПМС N 136/2015 г. Секретарят на Съвета да окаже необходимото съдействие на Гражданския съвет.

Поради изчерпване на дневния ред заседанието беше закрито

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСАП:**

  
**ЕКАТЕРИНА ЗАХАРИЕВА**  
заместник министър-председател  
по правосъдната реформа и  
министър на външните работи

**СЕКРЕТАР НА НСАП:**

  
**ПЕТИ ТЯНКОВА**  
началник на кабинета на  
заместник министър-председателя по  
правосъдната реформа и  
министър на външните работи