

№

..... 2011 г.

ДО
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ

Лиляна Драгиева – директор на дирекция „Главен инспекторат“

Относно: Годишен доклад за дейността на дирекция „Главен инспекторат“ за периода 01.01.2010 г. – 31.12.2010 г., съгласно заложените цели и задачи в плана на дирекцията за 2010 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В съответствие с разпоредбите на чл. 62, ал. 5 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (приет с ПМС № 229/2009 г., обн., ДВ, бр. 78 от 2.10.2009 г.) и чл. 10, ал. 1 от Методическите указания във връзка с функциите и процедурите за работа на инспекторатите и взаимодействието им със специализираните контролни органи (изм. и доп. със заповед № Р-62/22.07.2009 г. на министър-председателя), представям на Вашето внимание **Годишен доклад за дейността на дирекция „Главен инспекторат“ за 2010 г.**

Съгласно утвърдения от Вас Годишен план за дейността на дирекция „Главен инспектората през 2010 г., пред дирекцията са поставени следните цели:

1. гарантиране на правилното прилагане на законодателството, свързано с дейността на администрацията;
2. противодействие и превенция на корупцията в изпълнителната власт;
3. предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси;
4. предоставяне на независима и обективна оценка за ефективността на администрацията;
5. подобряване дейността на администрацията;
6. осигуряване на необходимите професионални знания и умения на инспекторите чрез повишаване на квалификацията, включително и поддържане на оптимален брой на инспекторите за извършване на контролна дейност.

За реализирането на посочените по-горе цели бяха заложили конкретни задачи, съответстващи на Мандатната програма на правителството (2009-2013 г.) и други стратегически документи.

ПРОВЕРКИ ЗА АДМИНИСТРАТИВЕН КОНТРОЛ (ПЛАНОВИ И ИЗВЪНПЛАНОВИ)

I. ПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В изпълнение на функциите по чл. 46 и чл. 46а от Закона за администрацията и в съответствие с утвърдения от Вас Годишен план за 2010 г., през отчетния период бяха извършени общо **10 планови проверки** в администрацията на Министерския съвет, във второстепенните разпоредители по бюджета на Министерския съвет и в инспекторати към министри, както следва:

1. Планови проверки на административни звена от администрацията на Министерския съвет

- дирекция „Управление на собствеността и административно-стопански дейности” – отдел „Управление на собствеността” (заповеди № Р-48/15.03.2010 г. и № Р-75/11.05.2010 г.). За резултатите от проверките са изготвени доклади с препоръки и конкретни мерки, утвърдени от министър-председателя.

- дирекция „Икономическа и социална политика” (заповед № Р-172/29.09.2010 г.). В определения в заповедта срок, е изготвен доклад до Вас с конкретни препоръки за отстраняване на констатираните слабости.

2. Планови проверки на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити по бюджета на Министерския съвет

- Държавната агенция „Архиви” (заповед № Р-22/21.01.2010 г.) За резултатите от проверката е изготвен доклад с препоръки и мерки, утвърден от Вас.

- Областна администрация Софийска област (заповеди № Р-26/29.01.2010 г. и №Р-51/15.03.2010 г.) В определения в заповедта срок, е изготвен доклад до Вас, съдържащ конкретни препоръки за отстраняване на констатираните слабости.

- Областна администрация Кърджали (заповед № Р-75/11.05.2010 г.) В определения в заповедта срок, е изготвен доклад с конкретни препоръки за отстраняване на констатираните слабости, които са утвърдени от Вас.

- Областна администрация Бургас (заповед № Р-174/29.09.2010 г.) За резултатите от проверките са изготвени доклади с препоръки и конкретни мерки, утвърдени от Вас.

3. Планови проверки на инспекторати по чл. 46 от Закона за администрацията

- Инспекторат към Министерството на физическото възпитание и спорта (заповед № Р – 49/15.03.2010 г.).

- Инспекторат към Министерството на регионалното развитие и благоустройството (заповед № Р-173/29.09.2010 г.).

- Инспекторат към Министерството на земеделието и храните (заповед № Р-50/15.03.2010 г.).

- Инспекторат към Министерство на икономиката и енергетиката (заповед № Р-76/11.05.2010 г.) относно изпълнение на препоръките от доклад за извършена проверка през 2009 г.

За всяка проверка е изготвен доклад до Вас, съдържащ констатации, анализ на причините и обстоятелствата, свързани с установените нарушения и мерки за отстраняването им.

Всички предложени мерки са одобрени с Ваша резолюция, след което са изпратени съответни писма до компетентните органи – за изпълнение.

II. ИЗВЪНПЛАНОВИ ПРОВЕРКИ

В периода 01.01.2010 – 31.12.2010 г. в изпълнение на Ваши заповеди бяха извършени **25 извънпланови проверки**, от които една в администрацията на МС и 24 на второстепенни разпоредители с бюджетни кредити по бюджета на Министерския съвет, като следва:

1. Проверка в администрацията на Министерския съвет – Анализ на изготвените функционални характеристики на структурните звена в администрацията на Министерския съвет (заповед № Р-47/15.03.2010 г.). За резултатите от проверката е изготвен доклад, утвърден от Вас.

2. Проверки във второстепенни разпоредители по бюджета на Министерския съвет:

- Областна администрация Силистра (заповед № Р-141/16.12.2009 г.)
- Областна администрация Враца (заповед № Р-13/14.01.2010 г.)
- Областна администрация Стара Загора (заповед № Р-28/04.02.2010 г.)
- Областна администрация Монтана (заповед № Р-67/21.04.2010 г.)
- Областна администрация Кюстендил (заповед № Р-86/04.06.2010 г.)
- Областна администрация Пазарджик (заповед № Р-90/14.06.2010 г.)
- Областна администрация Пловдив (заповед № Р-91/14.6.2010 г.)
- Областна администрация Перник (заповед № Р-137/29.07.2010 г.)
- Областна администрация Благоевград (заповед № Р-138/29.07.2010 г.)
- Областна администрация Търговище (заповед № Р-141/30.07.2010 г.)
- Областна администрация Велико Търново (заповед № Р-142/30.07.2010 г.)
- Областна администрация Ямбол (заповед № Р-143/30.07.2010 г.)
- Областна администрация Габрово (заповед № Р-144/30.07.2010 г.)
- Областна администрация Сливен (заповед № Р-157/30.08.2010 г.)
- Областна администрация Ловеч (заповед № Р-158/30.08.2010 г.)
- Областна администрация Видин (заповед № Р-175/29.09.2010 г.)
- Областна администрация Разград (заповед № Р-176/29.09.2010 г.)
- Областна администрация Хасково (заповед № Р-177/29.09.2010 г.)
- Областна администрация Смолян (заповед № Р-178/29.09.2010 г.)
- Областна администрация Шумен (заповед № Р-179/29.09.2010 г.)
- Областна администрация Добрич (заповед № Р-196/18.10.2010 г.)
- Областна администрация Варна (заповед № Р-193/18.10.2010 г.)
- Областна администрация Плевен (заповед № Р-194/18.10.2010 г.)
- Областна администрация Русе (заповед № Р-195/18.10.2010 г.)

За всяка една от проверките в областните администрации са изготвени конкретни доклади с препоръки и мерки за отстраняване на констатираните пропуски, утвърдени от Вас (справка – приложение № 1).

3. През отчетния период, в изпълнение Ваши на заповеди и заповед на министъра на регионалното развитие и благоустройството, инспектори от дирекция „Главен инспекторат” участваха в съвместни проверки в Звеното по сигурността на информацията към администрацията на Министерския съвет и в Дирекцията за национален строителен контрол към министъра на регионалното развитие и благоустройството, както следва:

- Проверка на наличността на получените, изработените и размножените секретни документи през 2009 г. с различна степен на ниво на класификация в регистратурите на национална и международна класифицирана информация (заповед № Р-36/18.02.2010 г.);
- Проверка на класифицираните документи в регистратурите за национална класифицирана информация и за класифицирана информация на НАТО и на Европейския съюз (заповед № Р-152/11.08.2010 г.);
- Специализирана проверка в Дирекцията за национален строителен контрол (заповед № РД-02-331/02.03.2010 г. на министъра на регионалното развитие и благоустройството).

4. Проверки по конкретни сигнали, разпоредени от министър-председателя

През отчетния период, в изпълнение на Ваши заповеди инспектори от дирекция „Главен инспекторат” извършиха специализирани проверки по конкретни сигнали, а именно:

- Специализирана проверка в Държавната агенция за бежанците при Министерския съвет – Регистрационно-приемателен център с. Баня, общ. Нова Загора (заповед № Р-34/12.02.2010 г.);
- Специализирана проверка в Министерството на земеделието и храните (заповед № Р-50/15.03.2010 г.);
- Специализирана проверка за изпълнение на сключените договори между „НЕК” ЕАД и „АЕЦ Козлодуй” ЕАД за продажба на електрическа енергия след 01.08.2010 г. (заповед № Р-149/06.08.2010 г.);
- Административна проверка на вътрешните актове, процедурите и действията, свързани с иницирането, сключването и изпълнението на граждански договори в администрацията на Министерския съвет за периода 01.01.2009 г. – 01.01.2010 г. (заповед № Р-186/06.10.2010 г.);
- Проверка по повод на получени сигнали за допуснати нарушения в Агенцията по вписванията към министъра на правосъдието (заповед № Р-210/17.11.2010 г.);
- Специализирана последваща проверка в Министерството на земеделието и храните, относно администрирането на процеса по възлагане на специална обществена поръчка с предмет „Актуализация на цветна цифрова ортофотокарта на страната” 2010-2011 г. (заповед № Р-220/23.11.2010 г.);

За всяка проверка е изготвен доклад, съдържащ констатации, анализ на причините и обстоятелствата, свързани с установените нарушения и мерки за отстраняването им. Всички предложени мерки са одобрени от Вас, след което бяха

изпратени писма до компетентните органи – за предприемане на действия по изпълнението им.

Копие на някои от докладите бяха изпратени на Прокуратурата и Агенцията за държавна финансова инспекция.

5. Проверки по сигнали за конфликт на интереси

В изпълнение на разпоредбите на чл. 25, ал. 2, т. 2 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (загл. изм. - ДВ, бр. 97 от 2010 г., в сила от 10.12.2010 г.) и чл. 62, ал. 2, т. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, инспектори от Главния инспекторат извършиха проверки по сигнали за конфликт на интереси, срещу лица, заемащи публична длъжност, на които орган по избора/по назначаването е Министерският съвет, съответно министър-председателя.

5.1. Проверки по сигнали за конфликт на интереси по срещу лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 4, т. 7, и т. 17 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

През отчетния период в дирекция „Главен инспекторат“ постъпиха **26 сигнала** за конфликт на интереси срещу лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 4, т. 7, и т. 17 от ЗПУКИ. С Ваши заповеди, за всеки конкретен случай бяха образувани производства, като следва:

- със заповед № Р-7/13.01.2010 г. - производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу проф. Илия Димитров Гюдженев - член на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация;
- със заповед № Р-8/13.01.2010 г. - производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу проф. Димитър Трендафилов Йончев - член на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация;
- със заповед № Р-9/13.01.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу ст.н.с.1 ст. ден. Николай Русев Николаев - член на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация;
- със заповед № Р-10/13.01.2010 г. - производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу доц. д-р инж. Марко Марков Тодоров - член на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация;
- със заповед № Р-11/13.01.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу акад. Иван Николаев Радев - член на Акредитационния съвет на Националната агенция за оценяване и акредитация;
- със заповед № Р-15/15.01.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Злати Златев – председател на Националната служба по зърното и фуражите;
- със заповед № Р-29/04.02.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Светла Бъчварова – Пиралкова – председател на Управителния съвет на Селскостопанската академия;
- със заповед № Р-33/10.02.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Мария Петрова Видолова – член на Държавната комисия по сигурността на информацията;

- със заповед № Р-96/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Кирил Козаров - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-97/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Миладин Лазаров - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-98/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-жа Марияна Жекова - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-99/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Марин Маринов - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-100/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Исмет Саралийски - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-101/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Димитър Гривеков - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-102/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-жа Анжела Тонева - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-103/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Люцкан Далакчиев - заместник-председател на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-104/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Валентин Кирчев - заместник-председател на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-105/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Ангел Семерджиев - председател на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-106/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Орфей Малчев - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-107/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Пламен Денчев - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-108/23.06.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси срещу г-н Тома Гьорчев - член на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране;
- със заповед № Р-112/06.07.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу г-н Ангел Ангелов – председател на Държавната комисия по метрологичен и технически надзор;
- със заповед № Р-211/17.11.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал г-н Дамян Лазаров Лазаров - председател на Комисията за защита на потребителите;

- със заповед № Р-212/17.11.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу г-н Огнян Луканов Варадинов - член на Комисията за защита на потребителите;
- със заповед № Р-213/17.11.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу г-н Костадин Чанев Манев – председател на Патентното ведомство;
- със заповед № Р-214/17.11.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Диана Димитрова Дамянова – член на Управителния съвет на Национален дарителски фонд „13 века България“;
- със заповед № 233/13.12.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Мариана Коцева – председател за Националния статистически институт;
- със заповед № 241/28.12.2010 г. производство за проверка за конфликт на интереси по сигнал срещу Греди Асса – изпълнителен директор на Националния дарителски фонд „13 века България“.

За извършените проверки бяха представени мотивирани доклади до Вас, в качеството Ви на орган по назначаването.

5.2. Проверки по сигнали за конфликт на интереси срещу лица, заемащи публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 25 от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

През отчетния период в администрацията на Министерския съвет не са постъпвали сигнали за конфликт на интереси срещу лица, заемащи публична длъжност от администрацията на Министерския съвет.

5.3. Регистър на декларациите по Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

В изпълнение на заповед на министър-председателя № В-6/18.01.2010 г. беше създадена организация за изготвянето на формата и поддържането в актуалност на Регистър на декларациите по чл. 12 от ЗПУКИ, подадени от лицата, на които орган по избора/по назначаването е Министерският съвет/министър-председателя. В изпълнение на изискванията на ЗПУКИ, със заповед на министър-председателя № беше определен служител от дирекцията, който да поддържа в актуалност данните в Регистъра.

По запитвания от областни управители, органи на изпълнителната власт по чл. 19, ал. 4 от Закона за администрацията и ръководители на инспекторати, дирекция „Главен инспекторат“ подготви и изпрати над 50 писмени консултативни становища по прилагането на ЗПРКИ в системата на централната изпълнителна власт.

6. Участие в работни групи за разработване на проекти на подзаконовни актове

През отчетния период, в изпълнение на Ваша заповед № Р-82/01.06.2010 г. инспектори от дирекцията участваха в междуведомствена работна групи за разработване на проекти на подзаконовни актове:

- Методология за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията, утвърдена със заповед № Р-180/29.09.2010 г. на министър-председателя;

- Методика за оценка на корупционния риск, утвърдена със заповед № Р-15/31.01.2011 г. на министър-председателя.

По предложение на дирекция „Главен инспекторат“ в учебната програма на Института по публична администрация за 2010 г. е включен обучителен модул „Практики по прилагане на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт в държавната администрация“.

7. Методическо ръководство на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията

През отчетния период дирекция „Главен инспекторат“ координира и подпомага дейността на административните инспекторатите, чрез указване на методическа помощ както по конкретни казуси, свързани с прилагането на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси (МОСВ, МФВС, МК и МФ), така и при разработването на вътрешните актове за работа на инспекторатите.

В периода 10 – 12 ноември 2010 г. в гр. Кюстендил се проведе Годишната среща за 2010 г. на ръководителите на инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията. В срещата взеха участие всички ръководители на инспекторатите за административен контрол към министрите и председателите на държавните агенции, както и целият състав на Главния инспекторат към Министерския съвет. На срещата бяха поканени и ръководителите на специализираните инспекторати към Министерството на вътрешните работи, Министерството на отбраната и на Държавната агенция „Национална сигурност“.

Обсъдени бяха: ЗИД на Закона за администрацията (ДВ, бр. 24 от 2010 г.) и произтичащите от този закон задачи за административните инспекторати; унифицираната форма на доклад по чл. 46, ал. 7 от ЗА за извършените през годината проверки от административните инспекторати, които ежегодно до 01 март се изпраща в Главния инспекторат – за обобщаване и докладване на министър-председателя до 30 април; Методологията за анализ и оценка на ефективността на дейността на администрацията, утвърдена със заповед № Р-180/29.09.2010 г. на министър-председателя и разработване на опорни точки за типови Вътрешни правила за работа на административните инспекторати – чл. 46, ал. 3 от ЗА, които предстои да бъдат разработени и утвърдени от съответните министри. В изпълнение на заповед № Р-180/29.09.2010 г. на министър-председателя копие от тези правила бяха изпратени в Главния инспекторат.

На Годишната среща бяха обсъдени предложенията за изменение и допълнение на Методическите указания във връзка с функциите и процедурите за работа на инспекторатите и взаимодействието им със специализираните контролни органи (утвърдени със заповед на министър-председателя от 2006 г.), като и предложения за разработване на Методика за оценка на корупционния риск - чл. 46а, ал. 2, т. 6 от ЗА. Ръководителите на инспекторатите поставиха конкретни въпроси от практиката за взаимодействието между административните инспекторати и инспекторатите по специалните закони към министрите.

Поставени бяха въпроси, свързани със: статута на административните инспектори; числеността на инспекторатите; обучението им, както и взаимодействието им със съответния орган, с началника на политическия кабинет, вътрешните одитори и с главния секретар на организацията.

8. Контрол по спазване на законодателството на държавния служител и административното обслужване в държавната администрация

С разпоредбите на чл. 62, ал. 2, т. 8 и 9 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация, приет с ПМС №229/2009 г. на Главният инспекторат бяха възложени функции по спазване на законодателството на държавния служител и административното обслужване в държавната администрация.

Съгласно посочените разпоредби, Главният инспекторат методически подпомага и консултира администрациите, обобщава и анализира информацията за състоянието и проблемите по спазване на законодателството за държавния служител и на административното обслужване, както и взаимодейства с инспекторатите по чл. 46 от Закона за администрацията по отношение на възложените им контролни функции, свързани със законодателството за държавния служител и с административното обслужване.

В тази връзка при извършването на общите административни проверки в областните администрации акцент се постави и върху дейностите, свързани с административните услуги, предоставяни на гражданите и бизнеса. Целта е да се уеднаквят процедурите, да се разработи общ механизъм за превенция и противодействие на корупцията.

С § 6 от Закона за изменение и допълнение на Закона за държавния служител (обн., ДВ, бр. 77/01.10.2010г.) специализираната контролна дейност по спазването на законодателството, свързано с изпълнението на държавната служба и на правата и задълженията на страните по служебното правоотношение премина в Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“.

III. ДРУГИ ДЕЙНОСТИ

1. Препратени сигнали по АПК на компетентен орган

През отчетния период в Главния инспекторат постъпиха над 200 сигнали, молби и предложения по реда на АПК. В срока по чл. 112 от АПК същите, ведно с приложените към тях писмени документи бяха препратени на компетентните органи.

2. Участие на инспектори в срещите с представители на Европейската комисия (в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка) и на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие

В изпълнение на мерките от Графика за неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната система, борбата с корупцията и организираната престъпност, дирекция „Главен инспекторат“ представя информация за Европейската комисия чрез Министерството на правосъдието.

Ежемесечно дирекцията обобщава и предоставя информацията по мярка № 18 - „Проверки за прилагането на Закона за предотвратяване и установяване на конфликта на интереси“.

Инспектори от дирекция „Главен инспекторат“ взеха участие в третата фаза на партньорската оценка (Фаза 3) по прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки и Препоръките от 2009 г. за по-нататъшна борба с подкупването. Целта на проведената среща беше

установяване на напредъка, осъществен от страните във връзка със слабостите, установени във Фаза 2.

3. Подпомага дейността на КППК

През отчетния период, в рамките на своите правомощия инспектори от дирекцията подпомагаха дейността на Комисията за превенция и противодействие на корупцията към Министерския съвет.

С уважение,

ЛИЛЯНА ДРАГИЕВА

директор на дирекция „Главен инспекторат”