



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КАБИНЕТ НА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

№.....
София, 2018 г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

**от Екатерина Захариева, заместник министър-председател по правосъдната реформа
и министър на външните работи**

*ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение
на Постановление № 136 от 2015 г. за създаване на Национален съвет по
антикорупционни политики*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Постановление № 136 от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики.

В изпълнение на мярка 3 по приоритет 1 от Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г. Народното събрание прие Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (Обн. В бр. 7 от 19 януари 2018 г.), с който се създаде единен антикорупционен орган – Комисия за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество. По силата на този закон в новосъздадения антикорупционен орган се вля Центърът за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, чийто директор беше и член на Националния съвет по антикорупционни политики. Същевременно, в изпълнение на препоръка 5 по пътна карта по мярка 18 от плана за действие за 2017 г., приета от НСАП в изпълнение на препоръките от доклада по механизма за сътрудничество и оценка от 2017 г. в състава на Националния съвет е целесъобразно да се включи и заместник-председател на Върховния касационен съд с оглед предоставяне и обсъждане на съответната информация за напредъка по корупционни дела по високите етажи на властта. Административните актове на органите на държавно управление, подлежат на съдебен контрол от административните съдилища и Върховния административен съд, поради което тези съдилища имат преки наблюдения за възможните непълноти и противоречия в нормативната уредба, които биха могли да генерират корупционен риск.

Националният съвет по антикорупционни политики е създаден с ПМС № 136/2015 г. в изпълнение на мярка 2 по приоритет 1 от Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г. Според Стратегията Съветът, като междуведомствен орган, следва да има компетентност по стратегически въпроси като изготвяне на стратегически документи за превенция и противодействие на корупцията, изпълнението на приоритети и мерки. Така поставената от стратегията цел е отразена в правомощията на Националния съвет, като част от тях са: да координира разработването и актуализирането на проекти на стратегии, програми и планове в областта на превенцията и противодействието на корупцията; да следи и отчита изпълнението на приетите по съответния ред стратегически и програмни документи и организира независими външни оценки на изпълнението им; да прави предложения за изменения на нормативни актове с цел по-ефективно провеждане на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията и други. С действащата нормативна уредба (чл. 5, ал. 2 на ПМС 136/2015 г.) е предвидено Съветът да заседава поне веднъж на всеки два месеца. Подобна честота на заседанията не съответства на неговата

компетентност. Стратегическите решения имат дългосрочно значение, а изпълнението им предполага по-продължителен период от време. С постановлението за изменение и допълнение на ПМС № 136/2015 г. се предлага Съветът да провежда заседания веднъж на шест месеца. Винаги при необходимост той може да бъде свикван от председателя му по негова инициатива, по предложение на трима членове на Съвета или на 2/3 от членовете на Гражданския съвет.

С ПМС № 136/2015 г. беше създаден и Граждански съвет към Националния съвет по антикорупционни политики. Членовете на Гражданския съвет участват в него на доброволни начала. Предлага се разширяване на състава му, като членовете на Гражданския съвет станат от 9 на 11. По този начин ще се постигне по-широка представителност. Съставът на Гражданския съвет ще включва квота на седем неправителствени организации, които работят активно и имат доказан опит в областта на превенция и противодействие на корупцията. С цел защита на правата и интересите на малките и средните предприятия в проекта за изменение и допълнение изрично е посочено, че две сдружения ще могат да участват със свои представители. В състава на този съвет се предвижда да бъдат включени и представители на две организации на работодателите, признати на национално равнище.

Настоящата нормативна уредба не съдържа и правила за провеждане на ротацията на членовете в Гражданския съвет. С проекта на постановление за изменение и допълнение на ПМС № 136/2015 г. се въвежда подробна процедура за ротация на членовете на Гражданския съвет. При ротацията ще се заместват четирима представители на неправителствените организации, един представител на сдруженията, подпомагащи малки и средни предприятия и един представител на организациите на работодателите, признати на национално равнище, освен когато има подадени по-малко заявления за участие. Два месеца преди срока за ротацията, която се извършва на една година, на интернет страницата на Съвета ще се отправя покана за участие на нови лица в Гражданския съвет. Ротацията се провежда в случай, че заявленията за участие са подадени от лица, които отговарят на критериите и към момента на подаването им не са членове на Гражданския съвет. За участие в ротацията се подава съответен формуляр по образец.

Комисия, определена от председателя на Националния съвет по антикорупционни политики измежду членовете на политическия му кабинет и служителите в Главния инспекторат, в двуседмичен срок от изтичането на срока за подаване на документите извършва проверка за съответствие с условията. В случай, че подадените заявления са повече от предвидения брой за ротация, се провежда жребий по съответните квоти. На провеждането на жребия могат да присъстват членове на Гражданския съвет, както и допуснатите до участие. Чрез жребия се определя и кой от съответната квота ще бъде заменен в състава на Гражданския съвет.

Въвежда се и по-продължителен период между ротациите, като се предлага те да се провеждат на една година. По този начин се гарантира, че Гражданският съвет ще може ефективно и пълноценно да следи и да участва в работата на Националния съвет, като наблюдава поетапно неговата работа – от момента на приемане на дадено решение до неговото пълно или частично изпълнение. С преходните и заключителните разпоредби се предвижда съгласно новите правила неправителствените организации, настоящи членове на Гражданския съвет, да подадат заявление за потвърждаване на участието си, след което съставът ще бъде попълнен по квоти, съгласно предвидения нов ред.

Предложеният проект на акт на Министерския съвет не оказва пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 8, ал. 1 и ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за изменение и допълнение на Постановление № 136 от 2015 г. за създаване на Национален съвет по антикорупционни политики.

С уважение,

Екатерина Захариева

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА
И МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**